|  |  |
| --- | --- |
| **Russko-vysockoe_gerb** | Местная администрация МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской областиПОСТАНОВЛЕНИЕ |
|   | **№ 134/1** |
| **от**  | **14.11.2017 года** | с. Русско-Высоцкое |
| «Об утверждении налоговой и бюджетной политики муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» |

 В целях разработки проекта решения о местном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Русско-Высоцкое сельское поселение, руководствуясь Уставом муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение, местная администрация муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (прилагается).
2. Данное постановление обнародовать путем размещения на официальном сайте муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение russko-vys.ru в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования Волкова Л.И.

Приложение к постановлению

Местной администрации

МО Русско-Высоцкое сельское поселение

от 14 ноября 2017 г. № 134/1

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

* 1. **Основные направления налоговой политики**

Основные направления налоговой политики муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016, Решением Совета депутатов от 15 февраля 2017 года № 4 «Об утверждении новой редакции Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Русско-Высоцкое сельское поселение».

 Основной целью налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, напрямую связанной с налоговой политикой, проводимой на федеральном и областном уровне, является обеспечение сбалансированности бюджета, получение необходимого объема доходов бюджета сельского поселения, обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для граждан.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики; - расширение налогооблагаемой базы на основе роста денежных доходов населения;

 - усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков. В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов. Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Основными направлениями налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, предусматривается:

- обеспечение роста доходов местного бюджета за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

-проведение оценки эффективности налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

- продолжение работы по повышению эффективности использования муниципального имущества с целью увеличения поступлений в бюджет неналоговых доходов;

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства во всех отраслях;

- обеспечение информационного взаимодействия с налоговым органом по уточнению сведений о земельных участках муниципального образования с целью актуализации налогооблагаемой базы, увеличение поступлений в бюджет;

 -инвентаризация сведений об объектах недвижимого имущества, с целью выявления объектов, не поставленных на кадастровый учет;

-проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Налоговая политика на 2018- 2020 годы будет отражать преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях. Главной целью налоговой политики на 2018-2020 годы, как и ранее являются обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

 Исходя из поставленных целей, главной задачей налоговой политики является увеличение доходной части бюджета. Основными источниками роста налоговых поступлений может стать как повышение налоговых ставок, изменение правил исчисления и уплаты отдельных налогов, так и принятие мер в области налогового администрирования. Отдельным направлением политики в области повышения доходного потенциала налоговой системы будет являться оптимизация существующей системы налоговых льгот и освобождений, а также ликвидация имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения. В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета на 2018 - 2020 годы, будет производиться с установлением целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на весь бюджетный период. Выполнение всех перечисленных направлений позволит сформировать на территории сельского поселения благоприятный климат для устойчивого формирования бюджета.

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях. Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета поселения с целью пополнения доходами бюджет поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем: - установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета поселения годового задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов; - проведения совещаний с главными администраторами доходов, на которых будут рассматриваться вопросы полноты мобилизации платежей в бюджет; - проведения индивидуальной работы с организациями и физическими лицами, имеющими задолженность по платежам в бюджет поселения.

1. **Основные направления бюджетной политики на 2018-2020 годы.**

 Основные направления бюджетной политики муниципального образования Русско-Высоцкое сельское поселение на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определяют цели и приоритеты бюджетной политики поселения в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. На 2018 год и среднесрочную перспективу до 2020 года будет продолжена реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов.

 Основными целями бюджетной политики на 2018 год и среднесрочную перспективу являются: 1. Укрепление экономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости;

2. При формировании бюджетной стратегии необходимо учитывать, как действующие расходные обязательства, так и те обязательства, возникновения которых можно ожидать на основе данных экономических и социальных прогнозов. В основу бюджетной политики должно быть положено безусловное исполнение действующих обязательств. Принципиальные решения об их отмене, прекращении или реструктуризации будут вырабатываться до завершения формирования проекта местного бюджета. Необходим взвешенный и осторожный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учетом имеющихся ресурсов. Новые бюджетные программы и нормативные инициативы будут рассматриваться только при наличии твердой уверенности в возможности их финансового обеспечения.

3. Развитие межбюджетных отношений.

4. Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

5. Повышение эффективности муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля.

6. Совершенствование управления муниципальной собственностью. Финансирование управления муниципальной собственностью будет ориентировано на ее оптимизацию, определение приоритетных направлений в целях эффективного ее использования. Основным ориентиром при планировании расходов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов является формирование базовых показателей расходов бюджета на основании муниципальных программ.

7. Необходимо обеспечить повышение эффективности контроля закупок, в целях повышения эффективности его применения.

Приоритетным направлением бюджетной политики в отношении расходов текущего характера в условиях ограниченных финансовых возможностей бюджета и накопившихся проблем несбалансированности станет поиск резервов повышения их эффективности, путей оптимизации их объема и структуры.

Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761. В среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты заработной платы и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 октября 2017 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда. Расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, указанных в «майских» Указах Президента Российской Федерации 2012 года, пересчитываются исходя из установленных региональными «дорожными картами» в разных сферах деятельности соотношений их зарплаты к средней зарплате в Ленинградской области.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2018-2020 годы является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере культуры, молодежной политики, культуры и спорта и повышение качества предоставляемых услуг.

При формировании расходной части бюджета сельского поселения на 2018-2020 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

В сфере культуры предполагается создание условий для оптимизации расходов и концентрации финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;

- обеспечение доступности к культурному продукту.

Будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В сфере физической культуры и спорта бюджетная политика на 2018-2020 годы будет направлена на:

- создание в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» условий, обеспечивающих возможность для населения сельского поселения получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, ведение здорового образа жизни, систематическое занятие физической культурой и спортом, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства в рамках программы «Благоустройство территории МО Русско-Высоцкое сельское поселение на 2015-2020 годы», планируется продолжить мероприятия по благоустройству территории сельского поселения.

В сфере муниципального управления следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом расходов на содержание органов местного самоуправления.

В связи с этим в 2018 году и плановом периоде предлагается не допускать увеличения численности органов местного самоуправления муниципального образования. Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на дальнейшую оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.

В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций в бюджете поселения на 2018-2020 годы будут предусмотрены средства для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

 Политика в сфере финансового контроля

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов. В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутриведомственного контроля, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований Законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В сфере муниципального финансового контроля работа должна быть направлена на следующее:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения, поступлением в бюджет средств от его использования и распоряжения;

- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета сельского поселения, в целях определения результативности использования бюджетных средств, для выполнения возложенных на них функций и реализации, поставленных перед ними задач;

- обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ сельского поселения;

- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.